



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 307 / 16.6.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 403 / 26.06.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru desființarea Academiei Oamenilor de Știință din România și pentru abrogarea Legii nr. 31/2007, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru desființarea Academiei Oamenilor de Știință din România și pentru abrogarea Legii nr. 31/2007, cu modificările și completările ulterioare (b307/15.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2696/22.05.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D573/23.05.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare desființarea Academiei Oamenilor de Știință din România, abrogându-se totodată Legea nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, proiectul cuprinde dispoziții cu privire la patrimoniul și la personalului Academiei Oamenilor de Știință din România după desființarea acesteia.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că o propunere legislativă cu conținut aproape identic a fost avizată negativ de Consiliul Legislativ prin avizul

nr. 607/26.07.2021 și respinsă apoi de Camera Deputaților ca for decizional la data de 1.03.2022.

5. La art. 2 alin. (1), menționăm că, potrivit art. 31 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Orice persoană fizică sau persoană juridică este titulară a unui patrimoniu care **include toate drepturile și datoriile ce pot fi evaluate în bani și aparțin acesteia**”.

Prin urmare, norma este imprecisă în ceea ce privește enumerarea elementelor de conținut ale patrimoniului Academiei Oamenilor de Știință din România în acord cu dispozițiile din Codul civil menționate.

La alin. (3), menționăm că transferul personalului contractual este reglementat de **art. 551 alin. (3) raportat la art. 506 alin. (1) - (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019** privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **art. 506 alin. (1),** menționat mai sus, „Transferul poate avea loc după cum urmează:

- a) în interesul serviciului;
- b) la cererea funcționarului public”.

La alin. (6) al aceluiași articol se prevede că „Transferul în interesul serviciului se face **la solicitarea conducătorului autorității sau instituției publice în care urmează să își desfășoare activitatea funcționarul public**, cu acordul scris al funcționarului public și cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice în care este numit funcționarul public”, iar potrivit alin. (8), „Transferul la cerere se face la solicitarea funcționarului public și **cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice în care urmează să își desfășoare activitatea funcționarul public**”.

Prin urmare, dispoziția potrivit căreia „angajații (...) vor fi transferați Academiei Române potrivit legii” excedează domeniului de reglementare al legii, Parlamentul substituindu-se astfel Academiei Române, în decizia de a solicita sau de a aproba un transfer, cu încălcarea dispozițiilor art. 61 alin. (1) din Constituție referitoare la Rolul Parlamentului.

Menționăm că, potrivit Deciziei nr. 494/2013, Curtea Constituțională a reținut că „*acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică*

executivă. Or, o astfel de interpretare este contrară celor statuate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa și, prin urmare, în contradicție cu prevederile art. 147 alin. (4) din Constituție, care consacră obligativitatea erga omnes a deciziilor Curții Constituționale”.

6. Distinct față de cele menționate mai sus, la **Expunerea de motive**, constatăm că, deși aceasta are un conținut diferit față de cea care a însoțit propunerea legislativă la care am făcut referire la pct. 4 din aviz, nici de această dată nu sunt îndeplinite exigențele unei fundamentări temeinice a soluțiilor legislative preconizate impuse de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, apreciem că argumentele referitoare la „trecutul penal” al unor membri AOSR nu pot susține adoptarea soluțiilor preconizate întrucât circumstanțele personale ale membrilor nu pot constitui motive obiective pentru desființarea instituției.

De asemenea, nici argumentul referitor la „lipsa transparenței în acordarea de finanțări nerambursabile” nu poate justifica desființarea instituției, în acest caz impunându-se fie aplicarea legii, în situația în care lipsa de transparență constă în nerespectarea dispozițiilor legale, fie reglementarea în sensul dorit, în situația în care lipsa de transparență invocată este determinată de lipsa reglementării.

Față de cele de mai sus, soluțiile legislative referitoare la situația patrimoniului și a personalului AOSR sunt susceptibile de încălcarea art. 1 alin. (5) din Constituție, referitoare la obligativitatea respectării legilor, întrucât nu respectă cerințele de calitate a legii impuse de normele de tehnică legislativă, precum și de încălcarea dispozițiilor art. 61 alin. (1) din Legea fundamentală, referitoare la rolul Parlamentului.

Totodată, prin invocarea unor argumente subiective în fundamentarea soluțiilor legislative preconizate de desființare a Academiei Oamenilor de Știință din România, propunerea legislativă este susceptibilă de a fi viciată de arbitrar, aducându-se atingere dispozițiilor art. 1 alin. (3) din Constituție, care consacră statul de drept și principiul dreptății.

Prin urmare, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

PRESEDINTE

Florin JORDACHE

București

Nr. 618/15.06.2023

Lege privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

1 promulgată prin D. nr. 55/2007 M. Of. nr. 35/18 ian. 2007

Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

2 modificări prin L. nr. 296/2007 M. Of. nr. 759/8 nov. 2007
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

modifică art. 5 alin. (5), art. 7, art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (3), art. 11 alin. (2) lit. d), art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (1) și (2); introduce alin. (7) la art. 8, alin. (4)-(6) la art. 9, alin. (2_1) la art. 19, alin. (2_1)-(2_4) la art. 20, alin. (3) la art. 22

3 modificări prin L. nr. 241/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

modifică art. 5 alin. (5), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1) și (4), art. 20 alin. (2) și (2_2); introduce alin. (3) la art. 13, alin. (2_5) la art. 20

4 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010
Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

se reduce cu 25% cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România;
se reduce cu 15% cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România

5 modificări prin O.U.G. nr. 79/2010 M. Of. nr. 638/10 sep. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării
respinsă prin L. nr. 215/2013 M. Of. nr. 401/3 iul. 2013

modifică art. 8 alin. (7), art. 19 alin. (2_1), art. 20 alin. (1), art. 20 alin. (2_5); abrogă art. 8 alin. (5), art. 19 alin. (3), art. 20 alin. (2_3) și (2_4), art. 21, art. 22 alin. (3)

ieșit din vigoare

6 modificări prin L. nr. 215/2013 M. Of. nr. 401/3 iul. 2013
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării

respinge O.U.G. nr. 79/2010

ieșit din vigoare - scos din evidență

7 modificări prin O.G. nr. 29/2013 M. Of. nr. 550/30 aug. 2013
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 168/2014 M. Of. nr. 922/18 dec. 2014

modifică art. 8 alin. (7), art. 14 alin. (1), art. 20 alin. (1) și (2); abrogă art. 20 alin. (2_5)

8 modificări prin L. nr. 168/2014 M. Of. nr. 922/18 dec. 2014 aprobă O.G. nr. 29/2013 și modifică art. 20 alin. (1);
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2013 introduce art. 18_1;
privind reglementarea unor măsuri bugetare elimină de la modificare art. 14 alin. (1)

9 modificări prin L. nr. 121/2023 M. Of. nr. 419/16 mai 2023 modifică art. 2, art. 5 alin. (1), art. 7, art.
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 11 alin. (2) lit. a), art. 20 alin. (1), art. 20
privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de alin. (2_4), art. 22 alin. (3);
Știință din România introduce alin. (1_1) la art. 20, alin. (2_6)
la art. 20;
abrogă art. 18_1, art. 23

Dispune republicarea cu renumerotare

L. nr. 82/1991

M. Of. nr. 265/27 dec. 1991

Legea contabilității

(v. Decizia I.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43))

¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 454/18 iun. 2008
Legea contabilității

² modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8); introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34; abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2) înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor financiar" și "audit financiar" cu sintagmele "auditor statutar" și "audit statutar"

Dispune republicarea cu renumerotare

³ modificări prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobă O.U.G. nr. 37/2011

⁴ modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

⁵ modificări prin O.U.G. nr. 79/2014 M. Of. nr. 902/11 dec. 2014 *modifică art. 1 alin. (5), art. 4 alin. (3), art. 9 alin. (3), art. 10 alin. (2), art. 27, art. 28 alin. (1), art. 32, art. 33 alin. (2), art. 34 alin. (2), art. 36 alin. (5), art. 41 pct. 2 lit. g) și pct. 9;*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991
aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2015 M. Of. nr. 382/2 iun. 2015 *introduce alin. (1_1) la art. 28, alin. (3) la art. 29, alin. (3) la art. 33, art. 36_1, art. 36_2;*
abrogă art. 5 alin. (1_1) -(1_4), art. 10 alin. (3_1), art. 28 alin. (12), art. 48

⁶ modificări prin L. nr. 121/2015 M. Of. nr. 382/2 iun. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 79/2014 și modifică art. 1 alin. (5), art. 10 alin. (2), art. 29 alin. (3), art. 33 alin. (3)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2014 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991

Dispune republicarea cu renumerotare

⁷ modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *introduce alin. (2_1) și (2_2) la alin. (2) al art. 7*
Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

⁸ modificări prin L. nr. 163/2018 M. Of. nr. 595/12 iul. 2018 *modifică art. 19 alin. (3);*
Lege pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991, modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990, precum și modificarea Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperatelor
introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 19, alin. (8_1) la art. 28 și art. 34_1

⁹ modificări prin L. nr. 238/2020 M. Of. nr. 1041/6 nov. 2020 *modifică art. 28 alin. (2)*
Lege pentru modificarea art. 28 alin. (2) din Legea contabilității nr. 82/1991

Dispune republicarea cu renumerotare

¹⁰ modificări prin O.U.G. nr. 13/2021 M. Of. nr. 197/26 feb. 2021 *modifică art. 1 alin. (3), art. 4 alin. (3) lit. a), art. 7 alin. (1), art. 24, art. 28 alin. (1_1) și (7), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 35 alin. (3), art. 36 alin. (4), art. 41 pct. 2 lit. e) și pct. 7 și 8, art. 42 alin. (1) și (4);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr. 82/1991
introduce alin. (2_1) la art. 28, alin. (2_1) la art. 29, art. 37_1, art. 37_2, lit. e_1) la art. 41 pct. 2;
abrogă art. 29 alin. (1)

Notă: a) prevederile art. I pct. 2 și 7-10 se aplică începând cu veniturile aferente lunii următoare publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență; b) prevederile art. I pct. 11-13 și 15-17 intră în vigoare la data de 1 martie 2021; c) Prevederile art. II pct. 14- 18 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență; Prevederile art. 291 alin. (3) lit. c) pct. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat prin prezenta ordonanță de urgență, intră în vigoare la data de 1 martie 2021 și se aplică până la intrarea în vigoare a art. I pct. 160 din Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

¹¹ completat prin L. nr. 195/2022 M. Of. nr. 668/4 iul. 2022 *introduce alin. (1_1) la art. 25*
Lege pentru completarea art. 25 din Legea contabilității nr. 82/1991

¹² modificări prin L. nr. 36/2023 M. Of. nr. 36/12 ian. 2023 *modifică art. 23 alin. (1) și art. 25*
Lege pentru modificarea Legii contabilității nr. 82/1991,
precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999
privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de
marcat electronice fiscale